

На основу члана 6. тачка 5. и члана 7. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин. изн., 125/14-усклађени дин. изн., 95/15-усклађени дин. изн., 83/16, 91/16-усклађени дин. изн., 104/16, 96/17-усклађени дин. изн., 89/18-усклађени дин. изн. и 95/18-др.закон), члана 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/18) и члана 30. тачка 3. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 26/13 - пречишћен текст, 37/13, 11/14, 20/14, 28/14, 5/17, 19/17 и 26/17), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2019. године донела је

## **О Д Л У К У**

### **О**

### **НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА**

#### **Члан 1.**

Овом одлуком утврђују се врсте и висина накнада за коришћење јавних површина за територију града Зрењанина, обвезник плаћања, основице, олакшице, начин утврђивања и плаћања, ослобађање од плаћања, уплата прихода од накнаде, припадност прихода од накнаде, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање накнаде за коришћење јавних површина.

#### **Члан 2.**

Јавна површина, у смислу закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара, јесте површина утврђена планским документом јединице локалне самоуправе која је доступна свим корисницима под једнаким условима:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);
- трг;
- јавна зелена површина (парк, сквер, градска шума и сл.) и
- јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине).

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачке 1) овог члана, сматра се заузеће јавне површине:

- објектом привременог коришћења: киоск, тезга, башта, апарат за сладолед, банкомат, аутомат за продају штампе, покретни објекат за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, монтажни објекат за обављање делатности јавних комуналних предузећа, телефонска говорница и слични објекти, башта угоститељског објекта;
- за забавни парк, циркус, спортске терене, за одржавање концерата, фестивала и других манифестација, за одржавање спортских приредби, за носаче бициклова и друго.

#### **Члан 3.**

Накнаде за коришћење јавне површине, су:

- 1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган Града;

3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

#### Члан 4.

Обвезник накнаде за коришћење простора јавне површине је корисник јавне површине.

#### Члан 5.

Основица накнаде за коришћење простора на јавној површини је површина коришћеног простора изражена у метрима квадратним ( $m^2$ ).

#### Члан 6.

Највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан је у Прилогу 12. Закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара.

Критеријуми за прописивање висине накнада су: време коришћења простора, зона у којој се налази простор који се користи, а утврђена је овом одлуком, као и техничко-употребне карактеристике објекта.

#### Члан 7.

Утврђивање накнаде за коришћење јавне површине врши се према површини коришћеног простора, сразмерно времену коришћења тог простора, зони (локацији) у којој се површина заузима и према техничко-употребним карактеристикама објекта.

Накнаду из става 1. овог члана, утврђује одељење Градске управе града Зрењанина у чијој надлежности је утврђивање, контрола и наплата јавних прихода решењем.

Обавезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

Против решења из става 2. овог члана може се изјавити жалба министарству у чијој су надлежности послови финансија, преко организационе јединице Градске управе надлежне за утврђивање накнаде.

У погледу поступка утврђивања, контроле, наплате, повраћаја, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано овом одлуком сходно се примењују одредбе закона којим се уређују порески поступак и пореска администрација.

#### Члан 8.

Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне

површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа у сврху довођења објеката у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

#### Члан 9.

Накнаде за коришћење јавних површина уплаћују се на рачуне прописане за уплату јавних прихода.

#### Члан 10.

Приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету града Зрењанина.

#### Члан 11.

Накнаде из члана 3. ове одлуке, утврђују се и плаћају према следећим зонама:

##### **1. Екстра зона:**

Коју чини улица Краља Александра I Карађорђевића (обе стране) у насељеном месту Зрењанин.

##### **2. I зону чине:**

Улице у насељеном месту Зрењанин: Трг Слободе, Трг др Зорана Ђинђића, Пупинова, Гимназијска, Краља Петра I, Скерлићева, Светосавска, Немањина и Суботићева.

##### **3. II зону чине:**

Улице у насељеном месту Зрењанин: Савезничка, Тепличка, др Славка Жупанског, Јеврејска, Сарајлијина, Светозара Марковића, Мирослава Тирше, цео Булевар Милутина Миланковића, Николе Пашића, Београдска, Жарка Зрењанина, Цара Душана, Милетићева, Карађорђев трг, Панчевачка, Булевар Вељка Влаховића, Коче Коларов, Житни Трг и Војводе Петра Бојовића.

##### **4. III зону чине:**

Подручја месних заједница у насељеном месту Зрењанин:

"Центар", "Мала Америка", "Доситеј Обрадовић", "Граднулица", "Никола Тесла", "Жарко Зрењанин", "Вељко Влаховић", "Соња Маринковић", без улица које припадају БИД зони, Екстра зони и I зони.

**5. IV зону чине:** све остале улице у насељеном месту Зрењанин које нису обухваћене напред наведеним зонама.

**6. V зону чине:** сва остала насељена места на територији града Зрењанина.

**Члан 12.**

Саставни део ове одлуке је ТАРИФА НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА.

**Члан 13.**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
СКУПШТИНА ГРАДА

Број:

Дана:

ЗРЕЊАНИН

**ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ГРАДА**  
Оливер Митровић

## ТАРИФА НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

### Тарифни број 1.

**Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности**

За коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, за сваки цео и започети м<sup>2</sup> простора који је заузет утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења и то:

	дин./м <sup>2</sup> дневно
<b>1. За киоске и друге сличне мање монтажне објекте</b>	
- Екстра зона	30,00
- I зона	26,00
- II зона	24,00
- III зона	17,00
- IV зона	10,00
- V зона	5,00
<b>2. За обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта отвореног типа (летњих башта)</b>	
- Екстра зона	30,00
- I зона	26,00
- II зона	24,00
- III зона	17,00
- IV зона	10,00
- V зона	5,00
<b>3. За обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта затвореног типа (зимских башта)</b>	
- Екстра зона	45,00
- I зона	39,00
- II зона	36,00
- III зона	31,00
- IV зона	15,00
- V зона	8,00
<b>4. За отворене и покретне тезге:</b>	
- Екстра зона	80,00
- I зона	71,00
- II зона	65,00
- III зона	53,00
- IV зона	36,00
- V зона	18,00
<b>5. За држање уређаја за продају сладоледа, кремова и кокица, за</b>	дин./м <sup>2</sup>

<b>фрижидере, расхладне витрине, покретне рекламне витрине и слично</b>	<b>дневно</b>
- Екстра зона	46,00
- I зона	42,00
- II зона	38,00
- III зона	31,00
- IV зона	24,00
- V зона	12,00
<b>6. За држање телефонских апарата (говорница), банкомата и других апарата - аутомата (уређаја)</b>	
- Екстра зона	71,00
- I зона	65,00
- II зона	59,00
- III зона	51,00
- IV зона	41,00
- V зона	24,00
<b>7. За носаче бициклова</b>	
- Екстра зона	10,00
- I зона	9,00
- II зона	8,00
- III зона	7,00
- IV зона	5,00
- V зона	3,00
<b>8. За коришћење слободних површина за постављање шатора за камповање</b>	
- у насељеном месту Зрењанин	25,00
- у осталим насељеним местима	12,00
<b>9. За постављање шатора циркуса, забавних паркова, за спортске објекте (спортске терене, клизалишта, терене за кошарку, одбојку скејт и сл.), извођење забавних и промотивних програма</b>	
- Екстра зона	60,00
- I зона	47,00
- II зона	35,00
- III зона	25,00
- IV зона	18,00
- V зона	12,00

Ако се поред штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности продаје и нека друга роба, накнада се плаћа у целокупно прописаном износу из овог тарифног броја.

Износ накнаде из овог тарифног броја прописан за одговарајућу зону умањује се:

1. за повремено коришћење простора на јавним површинама на покретним објектима за време одржавања вашара, сајмова, изложби и других традиционалних манифестација,

- хуманитарне, верске и друге регистроване непрофитне организације, плаћају накнаду у износу умањеном за 90% , од прописаног износа накнаде;
2. за обављање угоститељске делатности у башти отвореног типа, у периоду од 1.октобра до 31. марта, накнада се плаћа у износу умањеном за 50% од прописаног износа накнаде;
  3. за забавне паркове на отвореном простору у периоду од 1. октобра до 31. марта, накнада се плаћа у износу умањеном за 80% од прописаног износа накнаде;
  4. За потребе организовања манифестација од интереса за град Зрењанин, које се финансирају делом из буџета града Зрењанина, као и за све хуманитарне акције накнада се умањеном за 99%.

Накнаду по овом тарифном броју, утврђује Одељење градске управе града Зрењанина у чијој надлежности је утврђивање контрола и наплата јавних прихода решењем, по претходно издатом одобрењу — решењу надлежног органа у складу са прописима, као и по извештају-записнику о коришћењу простора на јавној површини сачињеним од стране надлежног органа.

Надлежни орган је у обавези да један примерак одобрења - решења за коришћење простора на јавној површини, односно извештаја-записника о коришћењу простора на јавној површини достави Одељењу Градске управе града Зрењанина надлежном за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода, као и следеће податке:

- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;
- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адресу становања физичког лица;
- податке о адреси, површини и времену коришћења простора на јавним површинама;
- податак о испуњености услова за остваривање права на ослобођење предвиђеног овим тарифним бројем.

Све претходно побројане податке морају садржати и урбанистичко технички услови као основ доношења решења- одобрења за заузимање јавне површине.

## **Тарифни број 2.**

**Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе**

За коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, за сваки цео и започети м<sup>2</sup> простора који се користи, утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења и то:

	<b>дин./м<sup>2</sup> дневно</b>
- Екстра зона	70 00
- I зона	65,00
- II зона	60,00
- III зона	55,00
- IV зона	50,00
- V зона	25,00

Накнаду по овом тарифном броју утврђује Одељење градске управе града Зрењанина у чијој надлежности је утврђивање контрола и наплата јавних прихода решењем, по претходно издатом одобрењу — решењу надлежног органа у складу са прописима.

Надлежни орган је у обавези да један примерак одобрења - решења за коришћење простора на јавној површини, достави Одељењу Градске управе града Зрењанина надлежном за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода, као и следеће податке:

- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;
- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адресу становања физичког лица;
- податке о адреси, површини и времену коришћења простора на јавним површинама.

Површину заузећа представља укупна површина за оглашавање (једнострани и двострани билборди и остали медији).

### **Тарифни број 3.**

#### **Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу**

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу за сваки цео и започети м<sup>2</sup> простора који се користи, утврђује се дневно сразмерно времену коришћења и то:



	дин./м <sup>2</sup> дневно
<b>За коришћење јавних површина за потребе извођења грађевинских радова и за заузимање јавних површина грађевинским материјалом плаћа се комунална такса и то:</b>	
<b>1. При изградњи објекта, дневно по 1 м<sup>2</sup> заузете површине:</b>	
а) при изградњи објекта по м <sup>2</sup> заузете површине у трајању до 90 дана	13,00
б) при изградњи зграде по м <sup>2</sup> заузете површине у трајању дужем од 90 дана	8,00
<b>2. При извођењу радова који изискују раскопавање коловоза, тротоара односно зелене површине:</b>	
- за период од 1. марта до 31. октобра	13,00
- за период од 1. новембра до краја фебруара	125,00
<b>3. За заузимање јавних површина грађевинским материјалом:</b>	
- Екстра зона	20,00
- I зона	16,00
- II зона	15,00
- III зона	13,00
- IV зона	10,00
- V зона	8,00

#### НАПОМЕНА:

1. Накнада из овог тарифног броја по основу заузећа јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења

односно извођења радова у року завршетка грађења, односно извођења радова према Закону о планирању и изградњи.

2. Накнада из овог тарифног броја у случајевима заузимања јавне површине ради постављања заштитне оgrade око објеката који су оштећени или склони паду, а ограда се поставља ради безбедности лица и имовине увећава се за 500% .

3. Накнада по овом тарифном броју, плаћа се на основу задужења надлежног одељење градске управе града Зрењанина у чијој надлежности је утврђивање контрола и наплата јавних прихода, а по претходно издатом одобрењу — решењу надлежног органа у складу са прописима.

Надлежни орган је у обавези да један примерак одобрења - решења за коришћење простора на јавној површини, достави Одељењу Градске управе града Зрењанина надлежном за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода, као и следеће податке:

- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;
- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адресу становања физичког лица;
- податке о врсти заузећа, адреси, површини и времену коришћења простора на јавним површинама;
- податак о испуњености услова за увећање предвиђеног овим тарифним бројем.

## Образложење

Чланом 6. тачка 5. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин. изн., 125/14-усклађени дин. изн., 95/15-усклађени дин. изн., 83/16, 91/16-усклађени дин. изн., 104/16-др.закон, 96/17-усклађени дин. изн.; 89/18-усклађени дин. изн и 95/18-др.закон) прописано је да јединици локалне самоуправе припадају приходи остварени на њеној територији од накнаде за коришћење јавних добара, у складу са законом.

Чланом 7. став 1. Закона одређено је да стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада утврђује скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом.

Чланом 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС ", број 95/18) уређују се највиши износи накнада за коришћење јавне површине, критеријуми за прописивање висине накнаде, као и утврђивање висина накнада актом скупштине јединице локалне самоуправе.

Чланом 30. тачка 3. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 26/13 - пречишћен текст, 37/13, 11/14, 20/14, 28/14, 5/17, 19/17 и 26/17) одређено је да Скупштина града утврђује стопе изворних прихода града као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада.

Нацрт Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина израдила је Радна група за израду Одлуке о изменама Одлуке о локалним комуналним таксама и за израду Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина.

Градско веће града Зрењанина на седници одржаној дана 8. фебруара 2019. године донело је Закључак о утврђивању и упућивању на јавну расправу нацрта Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина. Јавна расправа је трајала осам дана од дана истицања Закључка на огласној табли и на званичној интернет страници града Зрењанина. За време трајања јавне расправе нису пристигле писане примедбе нити предлози за измену или допуну наведене Одлуке.

За коришћење јавних површина, до краја 2018. године, односно до почетка примене Закона о накнадама за коришћење јавних добара утврђивале су се и наплаћивале локалне комуналне таксе у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе и Одлуком о локалним комуналним таксама града Зрењанина. Закон о накнадама за коришћење јавних добара почео је да се примењује 1. јануара 2019. године, тако да је потребно, усвојити Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина, како би се у буџету града Зрењанина обезбедили приходи по основу коришћења јавних површина и што ефикасније спречило заузимање јавних површина без основа. Зоне предвиђене овом Одлуком су зоне које су биле предвиђене Одлуком о комуналним таксама која се примењивала до 31. децембра 2018. године. Износи накнада утврђени су у складу са критеријумима предвиђеним чланом 239. Закона о накнадама за коришћење јавних добара (прилог 12) и ова накнада се утврђује први пут. Напомињемо да се приликом утврђивања износа накнада пошло од износа локалних комуналних такси за коришћење јавних површина, који су се примењивали до 31. децембра 2018. године. Како се износи локалних комуналних такси нису мењали дуги низ година, а у примени су уочене неке нелогичности, тарифа је претрпела одређене измене. Раздвојене су летње баште од зимских и предвиђено је да се м<sup>2</sup> за зимске – затворене баште плаћа по вишој тарифи из разлога што се исте користе током целе године без обзира на временске услове. Применом таксене тарифе уочено је да је заузеће јавних површина киосцима било по м<sup>2</sup> доста повољније него заузимање баштама или покретним тезгама и то без неких оправданих разлога те је исто овом одлуком уподобљено. Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање (тарифни број 2) претрпела је највише измена у

односу на тарифу по којој се утврђивала комунална такса из разлога што законодавац предвиђа м<sup>2</sup> као критеријум за утврђивање износа. Из истог разлога пошло се од становишта да без обзира на коме се уређају врши оглашавање, м<sup>2</sup> простора за оглашавање треба да износи исто.

Планирано је да ће се у 2019. години по основу наплате прихода од накнада за коришћење јавних површина за које су се до 31. децембра 2018. године наплаћивале локалне комуналне таксе, у буџету града Зрењанина остварити приход за око 15% виши од прихода оствареног у 2018. години од локалних комуналних такси које су се односиле на коришћење јавних површина.

За спровођење Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина није потребно ангажовање средстава из буџета града Зрењанина.

На основу изнетог, предлаже се Скупштини града Зрењанина да донесе Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина у датом тексту.

Обрадила:  
Николина Шерфезе

КООРДИНАТОР РАДНЕ ГРУПЕ  
Николина Шерфезе

НАЧЕЛНИК  
ГРАДСКЕ УПРАВЕ  
**Јасмина Малинић**