



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКА УПРАВА ЗРЕЊАНИН

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2023.
ГОДИНУ

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр.36/2015, 44/18-др.закон и 95/18), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај о раду за 2023. годину, инспекцији за заштиту животне средине Градске управе, Града Зрењанина (бр. 001359766 2024 14850 007 010 042 001 од 15.04.2024. год.)

Зрењанин, јануар 2024.

1. Увод

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине у оквиру Одељења инспекција Градске управе града Зрењанина, за 2023. годину, сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/15, 44/18-др. закон и 95/18).

За припрему извештаја о раду инспекције за заштиту животне средине, поред обавезних елемената, коришћени су подаци и информације добијене праћењем и анализом стања у области инспекцијског надзора у делокругу инспекције (подаци и информације добијене помоћу контролних листи, непосредним прикупљањем података, подаци и информације прибављене од државних органа и ималаца јавних овлашћења, статистички и други подаци), подаци и информације о броју информисаних, едукованих и упозорених привредних и других надзираних субјеката, интерни подаци и информације инспекције и други расположиви подаци и информације.

2. Надлежност поступања инспекције за заштиту животне средине

Правни основ по којем поступа инспекција за заштиту животне средине представљају закони и подзаконски акти донети на основу истих и то:

- **Закон о заштити животне средине** ("Сл.гласник РС", бр.135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон, 43/11-одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18-др.закон и 95/18-др.закон)
- **Закон о процени утицаја на животну средину** ("Сл.гласник РС", бр.135/04 и 36/09)
- **Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине** ("Сл.гласник РС", бр.135/04, 25/15 и 109/21)
- **Закон о заштити ваздуха** ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 10/13 и 26/21-др.закон)
- **Закон о заштити од буке у животној средини** ("Сл.гласник РС", бр.96/21)
- **Закон о управљању отпадом** ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 14/16, 95/18-др.закон и 35/23)
- **Закон о заштити од нејонизујућих зрачења** ("Сл.гласник РС", бр.36/09)
- **Закон о заштити природе** ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10-испр., 14/16, 95/18-др.закон и 71/21)

Као и на основу следећих закона:

1. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр. 36/2015, 44/18 - др. закон и 95/18),
2. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", бр. 18/2016, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС)
3. Закон о државној управи ("Сл.гласник РС", бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др.закон)
4. Закон о прекршајима ("Сл.гласник РС", бр. 65/13, 13/16, 98/16-одлука УС, 91/19, 91/19-др.закон и 112/22-одлука УС)

5. Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и "Сл.гласник РС", бр. 101/05 - др. закон)

6. Кривични законик ("Сл.гласник РС", бр. 85/05, 88/05-испр., 107/05-испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19)

Наведени прописи из области заштите животне средине, поверени су послови јединици локалне самоуправе од стране Министарства заштите животне средине.

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектори за заштиту животне средине, предузимају све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

Инспекцијски надзори у 2023. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Града Зрењанина: <http://www.zrenjanin.rs/st/e-uprava/inspekcijsko-nadzorni-poslovi/kontrolne-liste>

3. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање)

Превентивним деловањем, инспекција за заштиту животне средине је током 2023. године у поступку вршења инспекцијских надзора редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте о примени одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе. Инспектор за заштиту животне средине, вршио је едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на градском нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа. Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2023. год. и контролних листа из различитих области заштите животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине.

У извештајном периоду изречено је укупно 15 корективних мера и 7 мера забране.

4. Обавештења јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Службене саветодавне посете у току 2023. године инспекција за заштиту животне средине је вршила са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. На основу захтева надзираних субјеката вршене су службене саветодавне посете код оних оператера који су тражили одређена објашњења везана за заштиту животне средине и њихове обавезе у овој области. У току 2023. године, инспекција за заштиту животне средине је извршила 1 службену саветодавну посету.

5. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

Током 2023. године инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 80 %.

Контролне листе су примењене у свим редовним инспекцијским надзорима у области процене утицаја на животну средину, управљања отпадом и заштити ваздуха.

6. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање)

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине. Редовним инспекцијским надзорима обухваћени су надзирани субјекти, који својом делатношћу утичу на квалитет ваздуха и буку, и који генеришу неопасан отпад, а чију је дозволу за градњу је издао надлежни орган јединице локалне самоуправе. Вршена је контрола и надзираних субјеката који поседују сагласности надлежног органа за послове заштите животне средине на студију о процени утицаја на животну средину, или решење којим су прописане минималне мере заштите животне средине, као и инспекцијски надзор код оператера који поседују дозволе за управљање отпадом издате од стране надлежног органа Градске управе града Зрењанина. У току претходне године извршено је 27 редовних инспекцијских надзора.

Ванредни инспекцијски надзор вршен је по захтеву корисника IPARD подстицаја за утврђивање услова заштите животне средине. Такође, ванредни инспекцијски надзори вршени су и на основу поднетих представки грађана и информација које су достављене од стране Одсека за заштиту и унапређивање животне средине, Градске управе града Зрењанина. По поднетим представкама грађана извршено је 18 инспекцијских надзора. По захтеву корисника IPARD подстицаја за утврђивање услова заштите животне средине, извршено је 14 инспекцијских надзора.

Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања донела укупно 21 решење о налагању мера за отклањање уочених незаконитости, где је изречено је укупно 15 корективних мера и 7 забрана обављања делатности.

У извештајном периоду извршено је 17 контролних инспекцијских надзора, везаних за контролу извршења наложених мера за отклањање незаконитости, утврђених у току вршења инспекцијских надзора и констатовано је да су надзирани субјекти у 11 случајева посупили по наређеним мерама.

Због неизвршења преосталих наређених мера поднети су надлежним правосудним органима захтеви за покретање прекршајног поступка.

На сачињене записнике о инспекцијском надзору није било примедби од стране надзираних субјеката.

7. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У 2023. години, инспектори за заштиту животне средине при вршењу инспекцијског надзора код надзираних субјеката утврдили су обављање нерегистроване активности код три надзирана субјекта.

8. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на интернет страници Града Зрењанина: <http://www.zrenjanin.rs/sr/e-uprava/inspekcijsko-nadzorni-poslovi/kontrolne-liste> и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

9. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, који је одобрен од стране Министарства заштите животне средине (бр. 353-03-4694/2022-07 од 26.12.2022. године)

Редовни инспекцијски надзори вршили су се према контролним листама које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине и на интернет страници Града Зрењанина. У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре.

Инспекцијски план је извршен у проценту од око 50% у односу на број планираних редовних инспекцијских надзора, а 76% у односу на број планираних ванредних инспекцијских надзора.

Укупан број инспекцијских надзора у извештајном периоду је 83, од чега је око 40% редовних надзора. Ванредни инспекцијски надзори чине 33% од укупног броја извршених надзора и односе се на пријаве грађана на загађење животне средине и захтеве надзираних субјеката за ванредним утврђујућим и потврђујућим инспекцијским надзорима. Број контролних инспекцијских надзора је 17 или 20% од укупног броја надзора. У извештајном периоду спроведено је 6 (7%) надзора код нерегистрованих привредних субјекат, донето је 14 решења о мерама за отклањање незаконитости и 96 вануправних аката (сл.белешке, дописи и сл.).

Разлог за неизвршење планираних инспекцијских надзора је повећан број ванредних инспекцијских надзора чиме је онемогућено вршење редовних надзора у складу са усвојеним годишњим планом.

Због привременог одсуства два инспектора, послове инспекцијског надзора већим делом 2023. године, обављао је један инспектор.

10. Ниво координације инспекцијског надзора

Током 2023. године реализована су два заједничка инспекцијска надзора у присуству републичког инспектора за заштиту животне средине и три инспекцијска надзора на иницијативу Групе за сузбијање еколошког криминала, Полицијске управе у Зрењанину о заједничкој контроли.

Инспекцијски надзор је извршен у складу са ходограмом координисаних акција, усвојеног од стране Координационе комисије Владе Републике Србије.

11. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину инспекцији за заштиту животне средине обезбеђено је службено возило за вршење инспекцијских надзора на територији Града Зрењанина.

Инспекторима за заштиту животне средине обезбеђена су комуникациона средства (мобилни телефони и интернет) и материјално-техничка средства.

Према Правилнику о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву и стручној служби локалног омбудсмана града Зрењанина, бр. 06-118-8/22-III од 19.08.2022. год., са изменама Правилника бр. 06-133-39/22-III од 29. септембра 2022. године и изменама број 06-140-4/22-III од 11. октобра 2022. године, изменама број 06-163-6/22-III од 12.12.2022.године, изменама број 06-167-11/22-III од 15.12.2022. године, изменама број 06-24-4/23-III од 06.03.2023, изменама и допунама број

06-35-6/23-III од 24.03.2023. године, изменама и допунама број 06-55-4/23-III од 22.05.2023. године, изменама и допунама број 06-77-9/23-III од 21.07.2023. године, изменама и допунама број 06-78-11/23-III од 31.07.2023. године, 06-97-6/23-III од 31.08.2023. године, 06-128-4/23-III од 31.10.2023. године и 06-149-9/23-III од 22.11.2023. године, систематизована су три радна места инспектора.

План инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине је сачињен према систематизованом броју инспектора, али је због привременог одсуства два инспектора, послове инспекцијског надзора већим делом 2023. године, обављао је један инспектор.

12. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектори за заштиту животне средине у 2023. години у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

13. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2023. години, нису уложене жалбе надлежном органу Министарства заштите животне средине.

14. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2023. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

15. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Током 2023. године инспектори су присуствовали стручној обуци : “Електронско канцеларијско пословање” и “Пројекат за унапређење јавних набавки-Планирање јавних набавки”.

16. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Инспекција за заштиту животне средине осим вршења инспекцијских надзора у 2023. години, није иницирала измене и допуне закона и других прописа.

17. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за заштиту животне средине не располаже информационом системом.

18. Исходи поступања правосудних органа

У 2023. години инспектор за заштиту животне средине је позиван од стране суда ради давања изјаве у својству сведока, а везано за захтев о покретању поступка за привредни преступ.

Правосудни орган коме је инспекција претходне године поднела пријаву за привредни преступ, није обавестио инспекцију о исходу поступања, у току извештајног периода.

И поред свих уочених и објективно сагледаних ограничавајућих фактора, Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Зрењанина, са тренутно расположивим ресурсима улаже максималне напоре како би обезбедила законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спречила и отклонила штетне последице по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе.

Шеф Одсека
Драгана Адамовић,
инспектор за заштиту животне средине

D. Adamovic



НАЧЕЛНИК
ОДЕЉЕЊА ИНСПЕКЦИЈА
Душка Копривица

Duska Koprivica

