



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКА УПРАВА ЗРЕЊАНИН**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2018.
ГОДИНУ**

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр.36/2015, 44/18-др.закон и 95/18), Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај о раду за 2018. годину, инспекцији за заштиту животне средине Градске управе, Града Зрењанина (бр. 353-03-691/1/2017-04 од 28.03.2019. год.)

Зрењанин, јануар 2019.

1. Увод

Годишњи извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине у оквиру Одељења инспекција Градске управе града Зрењанина, за 2018. годину, сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/2015, 44/18-др. закон и 95/18).

За припрему извештаја о раду Инспекције за заштиту животне средине, поред обавезних елемената, коришћени су подаци и информације добијене праћењем и анализом стања у области инспекцијског надзора у делокругу инспекције (подаци и информације добијене помоћу контролних листи, непосредним прикупљањем података, подаци и информације прибављене од државних органа и ималаца јавних овлашћења, статистички и други подаци), подаци и информације о броју информисаних, едукованих и упозорених привредних и других надзираних субјеката, интерни подаци и информације инспекције и други расположиви подаци и информације.

2. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

Правни основ по којем поступа инспекција за заштиту животне средине представљају закони и подзаконски акти донети на основу истих и то:

- **Закон о заштити животне средине** ("Сл.гласник РС", бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16)

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)

- Уредба о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде („Службени гласник РС“, број 113/05; број 6/07; број 8/10 и број 102/10 од 30.12.2010.године).

- **Закон о процени утицаја на животну средину** ("Сл.гласник РС", бр.135/04 и 36/09)

- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)

- Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 69/2005)

- Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 69/05)

- **Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине** ("Сл.гласник РС", бр.135/04)

- Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана

дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05)

- Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр.108/008)

- Правилник о садржини, изгледу и начину попуњавања захтева за издавање интегрисане дозволе („Службени Гласник РС“, број 30/06 и број 32/16 од 30.03.2016.године)

- Уредба о садржини програма мера прилагођавања рада постојећег постројења или активности прописаним условима („Службени Гласник РС“, број 84/05).

➤ **Закон о заштити ваздуха** ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 10/13)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.6/16)

-Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.11/10 и 75/10)

-Уредба о изменама и допунама уредбе о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.63/13)

- Правилник о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла („Службени гласник РС“, број 64/2011, 111/2015, 106/2016, 60/2017).

➤ **Закон о заштити од буке у животној средини** ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)

- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10)

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.72/10)

➤ **Закон о управљању отпадом** ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16)

- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15)

- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл.гласник РС", бр.92/10)

- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр.56/10)

- Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник

РС", бр.104/2009)

- Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13)

- Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

➤ **Закон о заштити од нејонизујућег зрачења** ("Сл.гласник РС", бр.36/09)

- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр.104/09)

- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења

од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр.104/09)

➤ **Закон о хемикалијама** ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)

- Правилник о дозволама за обављање делатности промета, односно дозволама за коришћење нарочито опасних хемикалија („Сл. гласник РС”, број 6/17, 29/18)

➤ **Закон о заштити природе** ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)

Као и на основу следећих закона:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/18 и 95/18),

2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/2016)

3. Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014)

4. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)

5. Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)

6. Кривичног законика („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

Наведени прописи из области заштите животне средине, поверени су јединици локалне самоуправе. Такође, инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова врши јединица локалне самоуправе.

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектори за заштиту животне средине Инспекције за заштиту животне средине, предузимају све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера

заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

Инспекцијски надзори у 2018. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Града Зрењанина: <http://www.zrenjanin.rs/>

3. Информације и подаци о раду

Информације и подаци о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину:

1) Превентивно деловање Инспекција за заштиту животне средине је током 2018. године у поступку вршења инспекцијских надзора редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе. Инспектор за заштиту животне средине, вршио је едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на градском нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа. Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2018. год. и контролних листа из различитих области заштите животне средине.

2) Службене саветодавне посете у току 2018. године инспекција за заштиту животне средине је вршила са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. На основу захтева надзираних субјеката вршене су службене саветодавне посете код оних оператера који су тражили одређена објашњења везана за заштиту животне средине и њихове обавезе у овој области. У току 2018. године, инспекција за заштиту животне средине је извршила 3 службене саветодавне посете.

Субјекти се у великој мери обраћају инспекторима у вези са сваком недоумицом у њиховом пословању, како би евентуални пропусти били исправљени и како би њихов рад био у складу са прописима.

3) Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту Града Зрењанина.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине. Редовним инспекцијским надзорима обухваћени су надзирани субјекти, који својом делатношћу утичу на квалитет ваздуха, буку, који генеришу неопасан отпад, а чију је дозволу за градњу је издао надлежни орган јединице локалне самоуправе. Вршена је контрола и надзираних субјеката који поседују сагласности надлежног органа за послове заштите животне средине на студију о процени утицаја на животну средину, или решење којим су прописане минималне мере заштите животне средине, као и инспекцијски надзор код оператера који поседују дозволе за управљање отпадом издате од стране надлежног органа Градске управе града Зрењанина. У току претходне године извршено је 23 редовна инспекцијска надзора.

4) Ванредни инспекцијски надзор вршен је по захтеву оператера за потребе издавања извештаја о испуњености услова за потребе добијања енергетске лиценце. Такође, ванредни инспекцијски надзори вршени су и на основу поднетих представки грађана и информација које су достављене од стране Одсека за заштиту и унапређивање животне средине, Градске управе града Зрењанина. На основу поднетих захтева оператера за потребе издавања извештаја о испуњености услова за потребе добијања енергетске лиценце извршено је 10 инспекцијских надзора, а по поднетим представкама грађана извршено је 11 инспекцијских надзора.

5) У току 2018. год. реализована су два инспекцијска надзора у присуству републичког инспектора ЗЖС у области управљања отпадом и код постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе

6) У извештајном периоду извршено је и 12 контролних инспекцијских надзора, везаних за контролу извршења наложених мера за отклањање незаконитости, утврђених у току вршења инспекцијских надзора.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 80 %.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2018. године Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужности и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања донела укупно 7 решења од којих је 6 решења о наложеним мерама за отклањање уочених незаконитости и 1 решење о забрани вршења активности.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У 2018. години, инспектор за заштиту животне средине извршио је инспекцијски надзор код једног нерегистрованог привредног субјекта при обављању активности без сагласности надлежног органа и према истом је поступио у складу са Законом о инспекцијском надзору, односно изречена је забрана обављања активности.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на интернет страници Града Зрењанина: <http://www.zrenjanin.rs/> и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

- У 2018. године реализоване су инспекцијске контроле у присуству републичког инспектора за заштиту животне средине. Након извршеног инспекцијског надзора, инспектор Градске управе града Зрењанина донео је решење о налагању мера у складу са Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину, који је одобрен од стране Министарства заштите животне средине (бр.353-03-2249/2018-07 од 10.01.2019.).

Редовни инспекцијски надзори вршили су се према контролним листама које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине и на интернет страници Града Зрењанина. У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре.

Инспекцијски план је извршен око 40% у односу на број планираних надзора. Око 40% од укупног броја надзора су и ванредни инспекцијски надзори који се односе на: пријаве грађана на загађење животне средине и захтеве надзираних субјеката за ванредним утврђујућим инспекцијским надзорима ради прибављања енергетске лиценце. Број контролних инспекцијских надзора је 12 или 22% од укупног броја надзора. У извештајном периоду спроведене су три саветодавне посете, донето је 7 решења о мерама за отклањање незаконитости и изречена је 1 мера забране обављања активности у области управљања неопасним отпадом. У области заштите ваздуха поднета је једна пријава за учињен привредни преступ.

Разлог неизвршења планираних инспекцијских надзора је повећан број ванредних инспекцијских надзора чиме је онемогућено вршење редовних надзора у складу са усвојеним годишњим планом. Поред тога, евидентан је недостатак систематизованог броја инспектора.

8. Ниво координације инспекцијског надзора

Током 2018. године реализоване су 2 инспекцијске контроле у присуству републичког инспектора за заштиту животне средине. Након извршеног инспекцијског надзора, инспектор Градске управе града Зрењанина донео је решење о налагању мера у складу са Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине.

У извештајном периоду извршена су 2 превентивна надзора у заједничкој акцији са комуналном инспекцијом Градске управе града Зрењанина. Остале заједничке акције предвиђене Годишњим планом за 2018. годину, нису реализоване.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину Инспекцији за заштиту животне средине обезбеђено је службено возило за вршење инспекцијских надзора на целој територији Града Зрењанина.

Инспектору за заштиту животне средине обезбеђена су комуникациона средства (мобилни телефони и интернет) и материјално-техничка средства.

Према Правилнику о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву и Стручној служби заштитника грађана града Зрењанина број 06-11-1/18-III од 08.02.2018. године, број 06-37-5/18-III од 26.03.2018. године и број 06-39-1/18-III од 10.04.2018. године, систематизована су три радна места инспектора, а посао инспектора обавља један извршилац.

План инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине је сачињен према систематизованом броју инспектора.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине у 2018. години у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2018. години, није уложена ни једна жалба или тужба.

Жалбе уложене на решења инспектора у претходним годинама, ни у 2018. години, нису решене од стране другостепеног органа.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2018. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Током 2018. године инспектор за заштиту животне средине узео је учешће у следећим обукама и стручним усавршавањима:

-”Podrška u sprovođenju i kontroli ispunjenja obaveza koje proističu iz poglavlja V Direktive o industrijskim emisijama EU/2010/75 i VOC Petrol direktiva EZ/94/63 i EZ/2009/123, kroz obuku inspekcije na centralnom i lokalnom nivou”, Министарство заштите животне средине уз подршку PLAC II пројекта;

-Семинар “Индустријске емисије-надзор и предострожност”, Министарство заштите животне средине.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Инспекција за заштиту животне средине осим вршења инспекцијских надзора у 2018. години, није иницирала измене и допуне закона и других прописа.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспекција за заштиту животне средине не располаже информационом системом. Током 2018. године ова инспекција редовно је ажурирала контролне листе на интернет страници Града Зрењанина.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

Законом о инспекцијском надзору, прописана је координација послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе.

Имајући у виду број закона којима су поверени послови јединицама локалне самоуправе и недовољне капацитете, пре свега организационе и кадровске, указала се потреба за бољом координацијом послова инспекцијског надзора. Посебно су уочени проблеми са њиховом применом у пракси, када је ступио на снагу Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15), а који су били присутни и претходних година.

Ради спровођења процеса перманентног образовања и јачање компетенција инспекција на свим нивоима Министарство заштите животне средине организује обуке инспектора у којима је и ова инспекција узела активно учешће.

17. Исходи поступања правосудних органа

У 2018. години инспектор за заштиту животне средине поднео је једну пријаву за покретање поступка за привредни преступ. Инспектор је позиван од стране суда ради давања изјве у својству сведока.

Правосудни орган коме је инспекција поднела пријаву за привредни преступ, није обавестио инспекцију о исходу поступања.

18. Предлози за унапређење делотворности инспекцијског надзора

1. Повећање броја запослених инспектора у складу са систематизованим радним местима, како би се повећала ефикасност реализације планова рада из области инспекцијског надзора
2. Обука и студијска путовања инспектора за заштиту животне средине у циљу даљег усавршавања и оспособљавања за вршење инспекцијских надзора.
4. Унапређење сарадње са правосудним органима, у циљу бољег превазилажења и решавања проблема из области заштите животне средине
5. Покретање иницијативе од стране Координационе комисије Владе Републике Србије да се побољшају материјална примања и могућност награђивања инспектора у Републици Србији

И поред свих уочених и објективно сагледаних ограничавајућих фактора, Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Зрењанина, са тренутно расположивим ресурсима улаже максималне напоре како би обезбедила законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спречила и отклонила штетне последице по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе.

Шеф Одсека

Драгана Адамовић,

инспектор за заштиту животне средине

