

На основу члана 191. став 1. Устава Републике Србије ("Службени гласник Републике Србије", број 98/06), члана 32. тачка 1. а у вези са чланом 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије ", број 129/07), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана _____2013. године, донела је

О Д Л У К У

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА СТАТУТА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

Члан 1.

У Статуту града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 21/08 и 23/12), у члану 15. после тачке 20) додаје се тачка 20а) која гласи:

"20а) одговара за стање припрема за одбрану, као и за стање припрема привредних друштава, других правних лица и предузетника преко којих грађани непосредно задовољавају своје потребе или се реализују задаци из Плана одбране Републике Србије."

Члан 2.

У члану 31. тачка 9) мења се и гласи:

"9) именује и разрешава председника и чланове надзорног одбора јавних предузећа чији је оснивач Град, доноси одлуку о спровођењу јавног конкурса за именовање директора јавног предузећа, именује и разрешава директоре јавног предузећа и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом;"

У истом члану после тачке 9) додаје се тачка 9а) која гласи:

"9а) именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре установа, организација и служби чији је оснивач Град ако законом није другачије регулисано и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом;"

У истом члану, тачка 22) брише се.

Досадашње тач. 23-50. постају тач. 22-49.

У истом члану, после досадашње тачке 30) која постаје тачка 29) додају се тач. 29а), 29б), 29в), 29г), 29д) и 29ђ) које гласе:

"29а) доноси акт о давању сагласности за упис права својине јавних предузећа и друштва капитала чији је оснивач Град;

29б) одлучује о покретању поступка за прибављање и располагање, прибављању и располагању грађевинским земљиштем;

29в) одлучује о покретању поступка за прибављање и располагање, прибављању и располагању непокретностима у јавној својини Града, преносу права јавне својине на непокретностима у јавној својини Града на другог носиоца права јавне својине, као и о прибављању и отуђењу ствари, превозних средстава и опреме веће вредности за потребе органа и организација Града, у складу са законом којим се уређује право јавне својине (давање ствари на коришћење и у закуп осим тзв. комерцијалних непокретности-пословног простора, станова, гаража, гаражних места и др. и покретних ствари и опреме мање вредности чија појединачна вредност не прелази доњи гранични износ набавке мале вредности утврђен законом, пренос права јавне својине на другог носиоца јавне својине са накнадом или без накнаде укључујући и размену, одређивање корисника на непокретности коју Град стекне у својину путем наслеђа, поклона или на други начин, одузимање права коришћења у случају прописаним законом, заснивање хипотеке на непокретности, улагање у капитал, залагање покретне ствари);

29г) одлучује о поверавању функције управљања над имовином у јавној својини Града субјектима утврђеним законом;

29д) одлучује о висини закупнине за коришћење стамбених зграда, станова и гаража, уређује критеријуме и поступак давања станова у закуп и њихове куповине и додељивања стамбених зајмова запосленима у органима Града;

29ђ) даје сагласност на акт о располагању (прибављање и отуђење) средствима у јавној својини која су пренета у својину јавног предузећа, веће вредности, која је у непосредној функцији обављања делатности од општег интереса, утврђених оснивачким актом;"

У истом члану, тачка 37) мења се и гласи:

"37) доноси стратегије, планове, програме и друге акте у складу са законом, ради уређивања интегралног система заштите животне средине, спровођења система заштите животне средине, обезбеђивања контроле коришћења и заштите природних ресурса и добара, као и континуалне контроле и праћења стања животне средине;"

Члан 3.

У члану 35. став 1. после тачке 4) додају се тач. 5) и 6) које гласе:

"5) Комисија за именовања;

6) Градски Штаб за ванредне ситуације."

Члан 4.

У члану 45. став 1. тачка 9) мења се и гласи:

"9) одлучује о давању у закуп пословног простора, станова, гаража, гаражних места и др. тзв. комерцијалних непокретности;"

У истом члану после тачке 9) додају се тач. 9а), 9б) и 9в) које гласе:

"9а) одлучује о покретању поступка за прибављање и располагање, прибављању и располагању покретних ствари и опреме мање вредности чија појединачна вредност не прелази доњи гранични износ набавке мале вредности утврђен законом;

9б) закључује и отказује уговоре о располагању стварима у јавној својини Града у складу са законом којим се уређује право јавне својине;

9в) одлучује о распореду службених зграда и пословних просторија у својини Града;"

Члан 5.

У члану 48. став 1. у тачки 11), после речи: "поставља" додају се речи: "и разрешава".

У истом члану, став 1. после тачке 13) додају се тач. 13а) и 13б) које гласе:

"13а) даје предходну сагласност месним заједницама, установама, јавним агенцијама и другим организацијама, који су носиоци права коришћења на непокретностима у јавној својини Града, за давање у закуп и одређивање намене истих;

13б) предлаже акт о прибављању, коришћењу, управљању и располагању стварима у јавној својини о којима одлучује Скупштина и други надлежни органи, у складу са законом;"

Члан 6.

У члану 74. став 2. речи: "и завршних рачуна организација обавезног социјалног осигурања" бришу се.

Члан 7.

Одлуке и други општи акти органа Града ускладиће се са одредбама ове одлуке у року од 90 дана од дана ступања на снагу одлуке.

Ако су одредбе одлука и других општих аката органа Града у супротности са одредбама статута Града, до њиховог усаглашавања у року из става 1. овог члана, примењиваће се одредбе статута.

Члан 8.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зрењанина."

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Радован Булајић

Образложење

Чланом 191. став 1. Устава Републике Србије ("Службени гласник Републике Србије", број 98/06) прописано је да је највиши правни акт општине статут и да статут доноси скупштина општине.

Правни основ за доношење Одлуке о изменама и допунама Статута града Зрењанина су члан 32. тачка 1. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/07) којим је утврђена надлежност Скупштине општине да у складу са законом доноси статут општине и члан 66. став 3. Закона којим је прописано да се одредбе Закона које се односе на скупштину општине примењују на градску скупштину.

Доношењу Одлуке и изменама и допунама Статута града Зрењанина приступа се из потребе усклађивања истог са Законом о јавној својини ("Службени гласник РС", број 72/11), Законом о јавним предузећима ("Службени гласник РС", број 119/12), Законом о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 81/09-испр., 64/2012-одлука УС, 24/11 и 121/12), Законом о ванредним ситуацијама ("Службени гласник РС", бр. 111/09, 92/11 и 93/12), Законом о одбрани ("Службени гласник РС", бр. 116/07, 88/09, 88/09-др. закон и 104/09-др. закон), Законом о заштити животне средине ("Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 36/09-др. закон, 72/09-др. закон и 43/11-одлука УС) и Законом о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12).

Предложене измене и допуне односе се на одредбе Статута којима су одређене надлежности Града, Скупштине града, Градског већа и Градоначелника.

Допуном члана 15. Статута врши се усклађивање истог са чланом 29. Закона о одбрани којим је прописано да су органи јединице локалне самоуправе у оквиру свог делокруга одговорни за стање припрема за одбрану, као и за стање припрема привредних друштава, других правних лица и предузетника преко којих грађани непосредно задовољавају своје потребе или се реализују задаци из Плана одбране Републике Србије.

Именама члана 31. тачка 9) Статута врши се усклађивање са чланом 12. став 3. и чланом 17. Закона о јавним предузећима којима је утврђено да орган одређен статутом јединице локалне самоуправе именује и разрешава председника и чланове надзорног одбора јавног предузећа чији је оснивач Град, чланом 21. став 2. Закона којим је прописано да директора јавног предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе именује орган одређен статутом јединице локалне самоуправе, чл. 25. и 28. Закона којима је утврђено да се директор јавног предузећа именује по спроведеном јавном конкурс у чије спровођење започиње доношењем одлуке о спровођењу јавног конкурса за именовање директора јавног предузећа коју доноси орган јединице локалне самоуправе надлежан за именовање директора јавног предузећа и чланом 60. став 1. тачка 1. Закона којим је утврђено да сагласност на статут јавног предузећа даје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

У истом члану, тачка 9а) представља досадашњу тачку 9) из које су издвојене одредбе које се односе на јавна предузећа, а која су сада утврђене тачком 9).

У истом члану, предлаже се брисање тачке 22) из разлога престанка важења Закона о средствима у својини Републике Србије на основу којег је произилазила надлежност Скупштине утврђена тачком чије се брисање предлаже.

У истом члану, предложеном тачком 29а) врши се усклађивање са чланом 82. ст. 1. и 2. Закона о јавној својини којима је прописано да се право својине јавног предузећа и друштва капитала на непокретностима стиче уписом у јавну евиденцију о

непокретностима и правима на њима и да се, уз захтев за упис права својине, поред осталог подноси и акт о сагласности надлежног органа оснивача.

У истом члану, предложеном тачком 29б) врши се усклађивање са чл. 83, 96, 97, 98. и 99. Закона о планирању и изградњи односно, поступа се у складу са Одлуком Уставног суда број IУо-1450/2010 објављеној у "Службеном гласнику РС", број 68/12 којом је Уставни суд указао да јединица локалне самоуправе нема овлашћења да уређује поступак и начин располагања грађевинским земљиштем пошто је наведена материја уређена законом. Овом допуном утврђује се да је Скупштина орган који одлучује о покретању поступка за прибављање и располагање, као и о прибављању и располагању грађевинским земљиштем што даље изискује потребу усклађивања важеће Одлуке о начину, условима и поступку отуђења или давања у закуп грађевинског земљишта у јавној својини ради изградње на територији града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр.16/09, 1/10 и 1/11) са одредбама овог Статута.

У истом члану, предложеном тачком 29в) врши се усклађивање са чланом 27. ст. 2. и 10. Закона о јавној својини којима је прописано да о прибављању и располагању непокретностима у јавној својини Града, преносу права јавне својине на непокретностима у јавној својини Града на другог носиоца права јавне својине, као и о прибављању и отуђењу ствари, превозних средстава и опреме веће вредности за потребе органа и организација Града, у складу са законом одлучује орган јединице локалне самоуправе одређен у складу са законом и статутом.

У истом члану, предложеном тачком 29г) врши се усклађивање са чланом 19. Закона о јавној својини којим су утврђени корисници ствари у јавној својини као и могућност давања истих на коришћење и осталим правним лицима, чланом 20. став 3. Закона којим је утврђена могућност да јединице локалне самоуправе могу преко надлежног органа давати у закуп односно, на коришћење непокретности, као и са чланом 24. Закона којим је прописано да органи и организације јединица локалне самоуправе, управљају покретним и непокретним стварима у јавној својини које користе.

У истом члану, предложеном тачком 29д) врши се усклађивање са чланом 53. Закона о јавној својини којим је утврђено шта се сматра службеним зградама и пословним просторијама у смислу наведеног закона, чланом 54. став 3. Закона којим је утврђено да јединице локалне самоуправе ближе уређују критеријуме и поступак давања станова у закуп и њихове куповине и додељивање стамбених зајмова запосленима у јединици локалне самоуправе, као и са ставом 7. истог члана којим је утврђено да висину закупнине за коришћење стамбених зграда, станова и гаража прописује надлежни орган јединице локалне самоуправе.

У истом члану, предложеном тачком 29ђ) врши се усклађивање са чланом 60. став 1. тачка 4. Закона о јавним предузећима којим је утврђено да ради обезбеђивања заштите општег интереса у јавним предузећима, надлежни орган јединице локалне самоуправе даје сагласност на наведено.

У истом члану, мења се тачка 37) из потребе усклађивања са Законом о заштити животне средине који уређује интегрални систем заштите животне средине којим се обезбеђује остваривање права човека на живот и развој у здравој животној средини и уравнотежен однос привредног развоја животне средине и којим је прописано да систем заштите животне средине у оквиру својих овлашћења обезбеђује град.

Тачком 5) члана 35. Статута предлаже се као стално радно тело Скупштине Комисија за именовања што је у складу са чланом 26. Закона о јавним предузећима којим је прописано да Комисију за именовања образује орган који је статутом јединице локалне самоуправе одређен као надлежан за именовање директора.

Тачком 6) истог члана Статута предлаже се као стално радно тело Скупштине Градски Штаб за ванредне ситуације што је у складу са чланом 15. Закона о ванредним

ситуацијама којим је утврђено да у остваривању права и дужности у питањима заштите и спасавања јединица локалне самоуправе, преко својих органа образује Штаб за ванредне ситуације.

У члану 45. досадашња тачка 9) Статута замењена је новом тачком 9) из разлога престанка важења Закона о средствима у својини Републике Србије, а предложена нова тачка 9) је у складу са чланом 26. став 2. Закона о јавној својини којим је утврђено да се ствари у јавној својини могу дати на коришћење или у закуп другом носиоцу јавне својине и чланом 27. став 10. Закона којим је прописано да о прибављању ствари и располагању стварима у својини јединице локалне самоуправе под условима прописаним законом, одлучује орган јединице локалне самоуправе одређен у складу са законом и статутом јединице локалне самоуправе.

У истом члану, тачком 9а) предлаже се надлежност Градоначелника да одлучује о покретању поступка за прибављање и располагање, као и одлучивање о прибављању и располагању покретним стварима и опремом мање вредности, а полазећи од дефиниције имовине веће вредности утврђене чланом 1. Уредбе о одређивању опреме веће вредности и утврђивању случајева и услова по којима се покретне ствари из јавне својине могу отуђивати непосредним погодбом ("Службени гласник РС", број 53/12).

У истом члану, предложеном тачком 9б) врши се усклађивање са чланом 36. став 6. Закона о јавној својини којим је одређено да се лице надлежно за закључивање уговора о прибављању и располагању стварима у својини јединице локалне самоуправе одређује прописом јединице локалне самоуправе.

У истом члану, предложеном тачком 9в) врши се усклађивање са чланом 53. став 2. Закона о јавној својини којим је прописано да распоред службених зграда и пословних просторија у својини јединице локалне самоуправе врши надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Допуна предложена у тачки 11. члана 48. Статута призилази из потребе да се утврди надлежност Градског већа које поставља секретара Градског већа да га и разрешава.

У члану 48. тачком 13а) врши се усклађивање са чланом 22. став 1. Закона о јавној својини којим је утврђено да носиоци права коришћења који су утврђени чланом 18. Закона имају право да ствар држе и да је користе у складу са природом и наменом ствари, да је дају у закуп и да њоме управљају у складу са законом. Такође је ставом 6. истог члана утврђена сходна примена ове одредбе закона код давања у закуп ствари у својини јединица локалне самоуправе, с тим што о давању сагласности одлучује надлежни орган јединице локалне самоуправе.

У члану 48. предложена тачка 13б) у складу је са чланом 46. Закона о локалној самоуправи којим се прописују надлежности Градског већа, а из којих призилази да је Градско веће надлежни предлагач свих аката које доноси скупштина.

У члану 74. став 2. врши се усклађивање са чланом 79. став 1. Закона о буџетском систему којим је утврђена садржина завршног рачуна и из тог разлога брише се одредба наведеног члана којом је било утврђено да се завршни рачун Града заснива и на завршним рачунима организација обавезног социјалног осигурања.

Чланом 7. предлога ове одлуке одређен је рок од 30 дана за усклађивање одлука и других општих акта органа Града са Статутом.

Истим чланом, ставом 2. утврђена је примена Статута до усаглашавања одредби нижих аката органа Града у случају да су исте у супротности са одредбама Статута.

Приликом израде предлога Одлуке о изменама и допунама Статута, поред неопходности усклађивања истог са наведеним Законима, при утврђивању надлежности органа Града водило се рачуна да ли се ради о располагању (прибављање или отуђење) непокретностима или покретним стварима, или коришћењу односно давању у закуп истих, вредности ствари, као и о потреби за ефикасним и оперативним остваривањем

наведених надлежности, те су на основу изнетог предложене одређене надлежности за Скупштину, Градоначелника односно Градско веће.

На основу наведеног, предлаже се Скупштини града Зрењанина да донесе Одлуку о изменама и допунама Статута града Зрењанина у датом тексту.

ОБРАДИЛИ:

Никола Халас

Марко Мајсторовић

Мила Ратковић Панић

Горан Марков

Миленко Цукућан

Персида Живанов

НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
Јасмина Малинић