

На основу члана 31. став 1. тачка 23. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 26/13 – пречишћен текст, 37/13 и 11/14), Скупштина града Зрењанина, на седници одржаној дана _____ 2014. године, донела је

ЗАКЉУЧАК

1. УСВАЈА СЕ Извештај о раду Јавног правобранилаштва града Зрењанина за 2013. годину, под бројем Јп 26/14 од 29.05.2014 године.

2. ЗАКЉУЧАК ДОСТАВИТИ:

- Јавном правобранилаштву града Зрењанина
- Одељењу за финансије
- Одсеку за послове Скупштине града, Градоначелника и Градског већа
- А р х и в и.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Радован Булајић

ЈАВНО ПРАВОБРАНИЛАШТВО
ГРАДА ЗРЕЊАНИНА
БРОЈ: Јп. 26/14
Дана: 29.05.2014. године

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЈАВНОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА ЗА 2013. ГОДИНУ

Јавно правобранилаштво града Зрењанина основано је Одлуком о Јавном правобранилаштву града Зрењанина објављеној у "Службеном листу града Зрењанина" бр. 24. од 30.09.2008. године.

Јавно правобранилаштво је посебан орган града Зрењанина. Своју делатност обавља на основу Закона и других прописа донетих у складу са Уставом и Законом, предузимајући правне радње и користећи правна средства пред судовима и другим надлежним органима, ради остваривања имовинских права и интереса града оснивача, његових органа и организација. У предузимању радњи из оквира своје надлежности, Јавно правобранилаштво има положај законског заступника Града.

Функцију Јавног правобранилаштва града Зрењанина врши Јавни правобранилац. Јавни правобранилац има два заменика. Поред њих стручне послове обавља и један стручни сарадник. Административне послове у оквиру Правобранилаштва обављају три извршиоца и то: на пословима рачуноводства, административних послова и послова на уписницима и дактилографа у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Јавном правобранилаштву града Зрењанина од 28.11.2008. године.

Изузетним залагањем и повећаним напором послови из надлежности Правобранилаштва се благовремено и квалитетно извршавају.

У току извештајног периода за потребе обављања рада Правобранилаштва обезбеђени су електронска база прописа, пратећа литература и судска пракса ("Глосаријум" – судска пракса Касационог

суда и програм "Параграф лекс"). Јавно правобранилаштво града Зрењанина је редовно прима издања службених гласила Републике Србије, АП Војводине и града Зрењанина.

У складу са чланом 16. Одлуке о Јавном правобранилаштву града Зрењанина, средства за рад Јавног правобранилаштва обезбеђена су у буџету града Зрењанина. Јавно правобранилаштво је у вршењу своје надлежности остварило сопствене приходе од 1.373.198,53 динар, што представља наплаћене трошкове. Део сопствених прихода остварено правноснажним одлукама надлежних органа (судске одлуке, одлуке управних органа у поступцима), остао је ненаплаћен до подношења овог извештаја.

Зараде запослених у Правобранилаштву током 2013. године, исплаћиване су редовно, праћена је динамика исплате у органима града Зрењанина.

У обављању својих функција, Правобранилаштво је у извештајном периоду имало у раду укупно 1518 предмета, решено је 992 предмета, остало је у раду 526 предмета.

"П" (парничних) предмета је било укупно 312, решено је 180 предмета, остао је у раду 132 предмет.

"Р" (ванпарничних) предмета је укупно у раду било 268, решено је 201 предмета, остало је у раду 67 предмета.

"И" (извршних) предмета је било укупно 103, решено је 21, остало је у раду 82 предмета.

"У" (управних) предмета је било укупно 370, решено је 236, остало је у раду 134 предмета.

"Јп" предмета (обавештења, информације, састанци) је укупно било 319, решено је 259 предмета, остало је у раду 60 предмета.

"Ру" предмета (уговори) било је укупно у раду 1, решено је 1, није остао ни један предмет у раду.

"Анекси" (анекси уговора) је укупно у раду било 41, решено 41 предмета, није остао ни један предмет у раду.

"Рз" предмета (заступање по пуномоћју) је у раду било 2 предмета, решена су 2, није остао ни један предмет у раду.

"А" предмета (кривични и стечајни предмети) је у раду било 27, решена су 3, остало је 24 предмета.

"Пр" (опомене) у раду је било 35 предмета, решена су 22, остала су 13 предмета у раду.

"М" предмета (мишљења) је укупно у раду било 40 писмених, решено 26, док је 14 предмета остало у раду.

Евиденција датих усмених мишљења није вођена, али је процена да их је током 2013. било преко 1000.

Током 2013. године правобранилац и заменици правобраниоца заступали су Град Зрењанин пред надлежним судовима и органима управе на 448 расправа. Такође Правобранилаштво је учествовало у раду разних комисија, радних група, на састанцима у ресорним одељењима Градске управе и слично на одржаних неколико стотина састанака.

У свом раду Правобранилаштво је сарађивало са Републичким јавним правобранилаштом и Покрајинским јавним правобранилаштом.

У складу са Одлуком о градској управи града Зрењанин ("Службени лист града Зрењанина" бр. 24 од 30.09.2008.), Правобранилаштво у оквиру вршења својих послова сарађује са организационим јединицама Градске управе.

У извештајном периоду се уочава даљи пораст броја захтева грађана за накнаду штете настале уједом пса луталице. Ова појава је започета у току 2010. године, да би две године касније добила масован карактер.

У 2013. години је поднето 114 захтева за накнаду штете настале уједом пса луталице.

Град је применом Правилника о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа напуштених животиња број 06-122-28/11-III од 18.10.2011. године, формирао посебну комисију која је одлучивала о захтевима и давала понуду за поравнање.

Понуђена висина накнаде је варијала од 10.000,00 динара па до 50.000,00 динара, у зависности од случаја до случаја.

Прихваћена је понуђена накнада у око 26% захтева, тако да је ван суда закључено 30 поравнања.

Поравнања су закључивана између оштећеног грађанина и Града Зрењанина којег је у овом поступку заступало Јавно правобранилаштво града, а на основу предлога Комисије.

Овим поравнањима је укупно исплаћен, на име накнаде за нематеријалну штету за претрпљени страх и физичке болове, износ од 725.000,00 динара.

Део грађана није прихватио понуду за поравнање, већ је започео судске поступке.

У току 2013. године окончано је укупно 39 судских предмета. Од тог броја у 30 предмета тужени су били солидарно Град Зрењанина и ЈКП Чистоћа и зеленило, а у 9 предмета је тужени био само Град.

Суд је у већини случајева усвајао тужбене захтеве при чему је давао пуну веру исказу тужиоца, без обзира на недостатак сведока, непотпуну или штуру медицинску документацију, крајње сумњивих околности догађаја.

У предметима у којима су солидарно тужени Град и ЈКП «Чистоћа и зеленило» је укупно досуђено 4.145.322,20 динара.

У предметима у којима је тужен само Град је укупно досуђено 773.940,00 динара.

Када саберемо све исплаћене износе и то 725.000,00 динара по поравнањима, и износе од 4.145.322,20 динара и 773.940,00 динара по пресудама, долазимо до цифре од 5.644.262,20 динара.

Дакле, износ од 5.644.262,20 динара је у току 2013. године плаћен на име накнаде штете настале уједом паса луталица.

Морамо напоменути да штету нису нанели само пси луталице. Поред луталица има и велики број власничких напуштених паса. Због тога је веома важно да се стриктно примењује Закон о добробити животиња (Сл. Гласник РС број 41/2009) који инсистира на одговорном власништву. У складу са тим власник је дужан да обезбеди кућном љубимцу бригу, негу и смештај, а у складу са Законом о ветеринарству (Сл. Гласник РС бр. 91/2005 и 30/2010) обавезно је обележавање љубимца микрочипом и годишње вакцинисање против беснила.

Оба закона дају овлашћења ветеринарској инспекцији, комуналној полицији и комуналној инспекцији да надзиру његово спровођење и казне несавесног власника. При томе би било целисходно остварити сарадњу и са ветеринарским станицама на нашој територији како би лакше дошли до података о псима и њиховим власницима. Таквом контролом би натерали несавесне власнике да обележе своје кућне љубимце тако да би у случају штете лакше могло да се утврди порекло животиње.

Неопходно је остварити и сарадњу за здравственим службама, ургентним центром, реонским лекарима и лекарима из завода за епидемиологију како би пријављене озледе фотографисали, детаљно описали и тиме избегли ситуације да се разне сумњиве одеротине називају «уједима», а све у циљу наплате штете од Града.

И на крају, сматрамо да један број повреда није настао уједом пса, да један број нису нанели пси луталице већ власнички пси, а да је и добар број повреда и уједа настао јер су се пси бранили, а не нападали и до

ових уједна не би ни дошло да их оштећени нису шутирала или изазивала на други начин. На жалост, у већини предмета суд је само усвајао захтеве без озбиљније анализе догађаја.

Ради усклађивања праксе и рада са новим законским решењима из новог Закона о парничном поступку РС («Сл. Гласник РС», бр. 31/2011) којим је дата обавеза свим лицима који покрећу парнични поступак против органа локалне самоуправе да претходно поднесу захтев за вансудско решавање спора, настао је значајан број предмета са захтевима за вансудско решавање спорова. У том смислу Закон је дао и могућност да закључена вансудска поравнања представљају извршне исправе што представља новину у законским решењима и добар основ за убрзавање процедуре решавања спорова ван суда и споразумно. У сваком случају због оваквог решења повећана је одговорност овог органа који сваки појединачан захтев мора да процењује у фази поступка где многе чињенице нису у целости утврђене или разјашњене.

Поред новине приликом поступања у парничним предметима овом органу је ступањем на снагу Закона о јавној својини РС («Сл. Гласник РС», бр. 72/2011) и Закона о враћању одузете имовине и обештећењу РС («Сл. Гласник РС», бр. 72/2011) значајно повећан обим посла и проширена овлашћења и обавезе.

Поред наведеног овај орган активно је учествовао у стечајним поступцима који се воде пред привредним судом у Зрењанину а у којим је Град Зрењанин поверилац. Тако учествујемо у раду одбора поверилаца АД «Зрењанинске индустрије пива», «Ударник», «Агропанонија» и др.

Јавно правобранилаштво је активно учествовало у поступцима експропријације за изградњу обилазног пута око Зрењанина. У извештајном периоду су, захваљујући повећаном напору и залагању у врло кратком року донета решења о експропријацији и у највећем броју случајева закључени споразуми о исплати правичне накнаде за експроприсане непокретности, све у складу са Законом о експропријацији.

У неколико предмета се очекује доношење судске одлуке о правичној накнади у ванпарничном поступку, који је отпочео због несагласности власника експроприсане непокретности са проценом непокретности. У два предмета се, у складу са одредбама Закона о експропријацији очекује изградња приступног пута парцелама претходних власника, како би се отклонила потреба експропријације преосталог дела непокретности и тиме смањили трошкови, а власницима омогућило несметано коришћење њихових парцела.

Захваљујући брзом и ефикасном поступању, створени су услови за добијање одговарајућих административних решења за изградњу пута и отпочињање радова. Овакви резултати су постигнути и захваљујући одличној сарадњи са Одељењем за урбанизам и ЈП «Дирекцијом за изградњу и уређење града Зрењанина».

Актуелни су и у сталном повећању поступци које овај орган спроводи у реализацији одредаба новог Закона о планирању и изградњи и то поступци конверзије права коришћења у право својине и уписа јавне својине Града Зрењанина те давања сагласности за отуђење из јавне својине путем непосредне погодбе у поступку исправљања граница парцела, итд.

Током 2013. године Правобранилаштво је обављало послове из делокруга ЈП "Градска стамбена агенције" Зрењанин, а ради наплате дуговања по основу закупа пословних простора и станова. У том циљу Правобранилаштво је дужницима слало опомене и заступало у овим имовинским споровима Град Зрењанин пред судом.

С обзиром на горе изнето, а имајући у виду претходни извештајни период, односно рад у 2012. години, евидентно је повећање обима посла из делокруга Правобранилаштва.

Примећује се да наплата потраживања тече отежано, односно поступци извршења правноснажних судских одлука дуго трају. То је проблем шире природе и тиче се законске регулативе из ове области и ажурности судова и других извршних органа.

Оцењујем да је Правобранилаштво у извештајном периоду посао из свог делокруга обављало без пропуста који би имали за последицу било какву штету по Град Зрењанин.

Јавни правобранилац града Зрењанина

мр Горан Ракић

The block contains a handwritten signature in blue ink, which appears to read 'Goran Rakić'. To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp has a double border. The outer ring contains the text 'ПРЕДСТАВНИК ГОРАНА РАКИЋА' at the top and 'ЈАВНИ ПРАВОБРАНИЛАЦ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА' at the bottom. The inner circle features a coat of arms in the center, with the text 'ОПШТИНА ЗРЕЊАНИН' above it and 'ЈУРИДИЧКИ СЛУЖБА' below it.